

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere Raportul de specialitate întocmit de către Serviciul Centrul Cultural pentru Tineret, susținem propunerea referitoare la adoptarea unei hotărâri a Consiliului local pentru aprobarea Regulamentului privind inițierea, organizarea și derularea programelor/proiectelor în domeniile social-cultural și recreativ pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.

Potrivit art. 2 alin (1) din Legea nr. 215/2001, "administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării și autonomiei locale, ce conferă dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii, prin autonomie locală intelegandu-se, atât autonomia administrativă cât și financiară".

În acest context, instituția Primarului Sectorului 1 inițiază proiecte și programe cu caracter cultural, social, recreativ, educativ etc. având ca beneficiari cetățeni ai Sectorului 1, respectiv, persoane aparținând unor grupuri vulnerabile, potrivit principiului incluziunii sociale, asigurând accesul acestora la oportunitățile și resursele necesare pentru a participa pe deplin la viața socială și culturală și pentru a se bucura de un standard de viață considerat normal/dezirabil în societatea în care trăiesc. În mod complementar, un alt obiectiv principal al proiectelor și programelor social-culturale rezidă în prevenirea tuturor formelor de discriminare, în conformitate cu prevederile OG nr. 137/2000 potrivit cărora categoria defavorizată este definită ca fiind „acea categorie de persoane care fie se află pe o poziție de inegalitate în raport cu majoritatea cetățenilor din cauza diferențelor identitare față de majoritate, fie se confruntă cu un comportament de respingere și marginalizare.

Totodată se are în vedere prevenirea și combaterea marginalizării sociale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 116/2002 potrivit cărora persoanele marginalizate sunt definite ca având „poziție socială periferică, de izolare, cu acces limitat la resursele economice, politice, educaționale și comunicaționale ale colectivității, manifestată prin absența unui minimum de condiții sociale de viață”.

Invocăm, în acest sens și prevederile cuprinse în art. 5 alin (3) din Legea nr. 273/2006, potrivit căreia, „repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale și în interesul colectivităților locale respective”.

În contextul normativ actual, cererile de participare la evenimentele cu caracter social-cultural și recreativ organizate de către instituția Primarului Sectorului 1 sunt soluționate în baza reglementărilor cu caracter general cuprinse în art. 1 și art. 2 din OG nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor coroborate cu dispozițiile cuprinse în HG nr. 1723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul.

Potrivit prevederilor art. 2 din OG nr. 27/2002, *“cetățenii au dreptul de a formula cereri, în scris ori prin poștă electronică, adresate autorităților și instituțiilor publice centrale și locale”*.

Potrivit par. III lit “h” din Programul de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul, aprobat prin HG nr. 1723/2004, *“personalul destinat lucrului cu*

publicul are obligatia de a prelua orice tip de solicitare de competența autorității publice și de a asigura transmiterea acestora spre soluționare compartimentelor de specialitate”.

Conform prevederilor cuprinse în Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr 787/12.02.2016 privind circuitul documentelor „*Serviciul Registratura, Relatii cu Publicul are obligatia inregistrarii tuturor documentelor intrate in institutie, prin aplicarea unei stampile dreptunghiulare*”.

În acest cadru normativ, cererile de participare la evenimentele cu caracter social-cultural și recreativ sunt înregistrate cronologic, în ordinea primirii lor, la registratura Primăriei Sector 1 sau Direcției Generale de Asistență Socială Sector 1, iar în baza par. III lit “h” din Programul de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul, aprobat prin HG nr. 1723/2004, sunt înaintate către Serviciul Cabinet Primar spre analiză și rezoluționare.

Astfel, cererile de participare la evenimentele menționate sunt repartizate spre competența soluționare către compartimentele de specialitate, respectiv,

- Direcția Generală de Asistență Socială Sector 1, *pe de o parte*, în vederea identificării și validării participării persoanelor
- *pe de alta parte*, către Serviciul Imagine, Cultură, Presă și Informatică, în vederea demarării procedurii de achiziție a serviciilor necesare derulării proiectelor respective și încheierea unui contract de achiziție în conformitate cu normele interne cuprinse în Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr. 27878/29.12.2008 privind atribuirea contractelor de servicii din Anexa nr. 2B, raportate la normele cuprinse în Ordonanța de Urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică.

Adoptarea unei hotărâri pentru aprobarea Regulamentului privind inițierea, organizarea și derularea programelor/proiectelor în domeniile social-cultural și recreativ pe raza Sectorului 1, va consfinți o normă specială care să stabilească un cadru normativ organizatoric unitar și uniform, necesar derulării acestor programe/proiecte, în interes public local, la nivelul Sectorului 1, de către instituția Primarului în colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului a Sectorului 1, în conformitate cu actele normative specifice și conexe, în vigoare.

De lege lata, cadrul legal ce reglementează competența materială și teritorială a Primăriei Sectorului 1, de a derula, la cererea unor cetățeni aparținând unor grupuri vulnerabile, unele programe/proiecte în domeniile “social -cultural”, “agrement” etc, îl reprezintă, atât normele cuprinse în legislația generală, respectiv, Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, cât și în legislația specifică și conexă: în Legea nr. 292/2011, a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 36 alin. 2 lit. d), alin. 6 lit. a) pct. 1-6, pct. 9 și pct. 19 Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, “Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni și asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială; cultura; tineretul; alte servicii publice stabilite prin lege”.

Prin efectul art 5 lit “p” din Legea nr. 292/2011, a asistenței sociale, este consacrat principiul complementarității și abordării integrate, potrivit căruia “*pentru asigurarea întregului*

potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale trebuie corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc”.

Totodată, în temeiul art. 3 din Legea nr. 292/2011, a asistenței sociale, *“statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale își asumă responsabilitatea de realizare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative privind beneficiile de asistență socială și serviciile sociale care să contribuie la promovarea, respectarea și garantarea drepturilor beneficiarilor la o viață independentă, împlinită și demnă, precum și la facilitarea participării acestora la viața socială, economică, politică și culturală.”*

În mod corelativ, prin art. 6 lit. “c” din Legea nr. 292/2011, este definit procesul de incluziune socială, ca fiind *“un ansamblu de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, informării-comunicării și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale și asigurării participării active a persoanelor la toate aspectele economice, sociale și culturale ale societății”.*

În conformitate cu dispozițiile art 53 din Legea nr. 292/2011, *“măsurile de prevenire și combatere a riscului de excluziune socială reprezintă acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății, concretizate în măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate”.*

În sfârșit, potrivit art. 56 din Legea nr. 116/2002, *“finanțarea măsurilor de prevenire și combatere a marginalizării sociale se realizează de la bugetele locale, din surse proprii și din sume defalcate cu această destinație din unele venituri ale bugetului de stat, în conformitate cu legea anuală a bugetului de stat”.*

În același sens sunt și dispozițiile art. 4 din Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, *“armonizarea politicilor destinate prevenirii situațiilor care determină marginalizarea socială se realizează cu participarea instituțiilor publice și a comunităților locale, instituțiile publice centrale și locale având obligația să stabilească măsuri de prevenire și combatere a marginalizării sociale și mobilizarea instituțiilor cu atribuții în domeniu”.* Totodată, prin efectul art. 24 din Legea nr. 116/2002, se stabilește că, *“în funcție de nivelul venitului net lunar, până la care o persoană este considerată ca fiind marginalizată, consiliile locale au obligația să identifice persoanele și familiile care se găsesc în această situație și să stabilească măsuri individuale în vederea prevenirii marginalizării sociale a acestora”.*

Invocăm de asemenea și dispozițiile art. 2 alin 1 din Ordonanța nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, *“prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de categorie socială, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, apartenență la o categorie defavorizată, care are ca scop sau efect restrângerea, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice”.*

În mod corelativ, potrivit dispozițiilor art. 2 alin 10 din Ordonanța nr. 137/2000, *“eliminarea tuturor formelor de discriminare se realizează prin instituirea unor măsuri speciale, în vederea protecției persoanelor defavorizate care nu se bucură de egalitatea șanselor”*, iar

prin efectul art. 1 alin. 2 din același act normativ, se stabilește ca “*principiul egalității între cetățeni, al excluderii privilegiilor și discriminării sunt garantate în special prin exercitarea dreptului de a lua parte, în condiții de egalitate, la activități social-culturale.*”;

Prevederile sus menționate se impun a fi coroborate cu prevederile cuprinse în art. 2 alin 9 din Ordonanța nr. 137/2000, se stabilește ca “*măsurile luate de autoritățile publice în favoarea unei persoane, unui grup de persoane sau a unei comunități, vizând asigurarea dezvoltării lor firești și realizarea efectivă a egalității de șanse a acestora în raport cu celelalte persoane, grupuri de persoane sau comunități, precum și măsurile pozitive ce vizează protecția grupurilor defavorizate nu constituie discriminare în sensul prezentei ordonanțe*”.

Potrivit reglementărilor în vigoare, soluționarea cererilor persoanelor vârstnice și altor persoane aparținând unor grupuri vulnerabile, în vederea participării acestora la diferite evenimente social-culturale și recreative, inițiate și derulate de către autoritățile locale, implică coroborarea competențelor recunoscute prin Regulamentul de Organizare și Funcționare, pe de o parte, Centrului Cultural de Tineret, structură aflată în subordinea Primarului Sectorului 1, cu competențele Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, structură aflată în subordinea Consiliului local al Sectorului 1, pe de altă parte.

Față de cele mai sus expuse, înaintez Consiliului Local al Sectorului 1 prezentul ***Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind inițierea, organizarea și derularea programelor/proiectelor în domeniile social-cultural și recreativ pe raza Sectorului 1 al Municipiului București***, în vederea analizării și supunerii lui spre adoptare.

PRIMAR,
delegare de atribuții conform art. 57 alin. (2) din Legea nr. 215/2001
Viceprimarul Sectorului 1 al Municipiului București,

VASILE MOȚOC