

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRÂRE

privind aprobarea raportului Comisiei mixte pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, constituită prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 34/27.02.2025

Văzând proiectul de hotărâre nr. K2-159/17.07.2025.

Având în vedere referatul de aprobare nr. B2/14/11.07.2025 al consilierilor locali privind aprobarea raportului Comisiei mixte pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, constituită prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 34/27.02.2025.

Luând în considerare Raportul de specialitate nr. M/6184/17.07.2025 al Direcției Management și Operațiuni-Serviciul Juridic, Legislație, Contencios, Raportul de specialitate nr. G/2727/17.07.2025 al Direcției Generale Management și Operațiuni – Compartimentul Buget, Execuție Bugetară, Financiar și Salarizare din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Având în vedere Avizul nr. 170/21.07.2025 al Comisiei de pentru activități economico-financiare, buget și finanțe, fonduri europene, mediul de afaceri și transparență financiară, Avizul nr. 163/21.07.2025 al Comisiei de administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu și Avizul nr. 28/21.07.2025 al Comisiei pentru protecția mediului înconjurător, ecologie și salubritate ale Consiliului Local al Sectorului 1;

În virtutea prevederilor Constituției României;

Cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 34/27.02.2025 privind constituirea unei comisii mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București;

Văzând Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr. 941/06.03.2025 privind constituirea Comisiei mixte pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București.

Luând în considerare prevederile Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;

Ținând cont de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;

În temeiul prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de dispozițiile Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii contabilității nr. 82/1991, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare Ordinul nr. 2634/2015 privind documentele financiar-contabile al Ministerul Finanțelor Publice - MFP;

În conformitate cu prevederile art. 5 lit cc), art. 127 alin. (3) raportat la art. 126, art. 139 alin. (1) și alin.(6), art. 166 alin. (2) lit. 1), art. 196 alin (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

întrunit în ședință extraordinară

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - Se aprobă Raportul Comisiei mixte pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, constituită prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 34/27.02.2025, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - (1) Primarul Sectorului 1 al Municipiului București și aparatul de specialitate vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu 17 voturi pentru, 3 abțineri și 4 voturi împotriva, în momentul votului fiind prezenți 24 de consilieri locali din 27 de consilieri locali în funcție, astăzi, 21.07.2025, în ședința extraordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, convocată în temeiul art. 133 alin. (2), litera a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Ramona PORUMB



CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL
Mirona-Giorgiana MUREȘAN

21-07-2025

Nr. 153

Data: 21.07.2025

ANEXĂ LA HOTĂRÂREA CONSILIULUI
LOCAL AL SECTORULUI 1

Nr. 153 21 JUL 2025

PRESEDINTE DE SEDINȚĂ
RAMONA FORUM



RAPORT

al

**COMISIEI MIXTE PENTRU DUCEREA LA ÎNDEPLINIRE A MĂSURILOR DISPUSE CU PRIVIRE
LA SERVICIUL DE SALUBRIZARE ÎN SECTORUL 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI, constituită prin
HCLS1 nr. 34/27.02.2025**

Redactat de: Comisia de Implementare a Măsurilor
Mai 2025

I. Măsura analizată: Măsura nr. 6.5. din Nota de control încheiată în data de 15.03.2021 de ANRSC la Sectorul 1 al Municipiului București, înregistrată cu nr. 13721/15.03.2021 la Sectorul 1 al Municipiului București

1.1. Emitentul măsurii: ANRSC

1.2. Raportori: Cătălin LIXANDRU, Florina Lidia STAN

1.3. Descriere

- A. Potrivit Notei de control emisă de ANRSC, *"Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 al Municipiului București vor proceda la aprobarea includerii contribuției pentru economia circulară în tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat, respectiv pentru gestionarea deșeurilor reziduale colectate separat, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (1) lit. f) – h) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare."*
- B. Tot în Nota de control ANRSC este prevăzută stabilirea, în sarcina operatorului *Compania Romprest Service SA, a suportării contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile corespunzătoare indicatorului de performanță pentru activitatea de colectare separată prevăzută în contractul de delegare.*

(conform art. 17 alin. (1) lit. i) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, articol preluat ulterior în OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, care a abrogat Legea 211/2011)

1.4. Stadiul implementării

a) Structura responsabilă: Direcția Logistică (Serviciul Urmărire Contracte), Serviciul Mobilitate și Dezvoltare Durabilă

b) Stadiu actual: Neimplementată

1.5. Documente analizate

- Nota de control ANRSC nr. 13721/15.03.2021
- Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor (abrogată și înlocuită prin OUG 92/2021)
- OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor
- Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Sector 1 (aprobat prin HCL 178/2016)

1.6. Obstacole / întârzieri constatate

- Neincluderea, în adendum-urile și protocoalele încheiate cu Romprest, ulterioare controlului ANRSC, a măsurilor stabilite de ANRSC (în fapt, ar fi trebuit semnate acte adiționale la contractul de delegare)
- Dificultățile în negocierile cu Romprest etc.

1.7. Concluzii preliminare

Punctul 1.3. A:

În esență, prin aceste prevederi, beneficiarii serviciului de salubritate (ex. cetățenii S1), ar trebui să aibă inclusă contribuția pentru economia circulară (CEC) în tarifele distincte pentru deșeurile reciclabile (hârtie, metal, plastic, sticlă) colectate separat, respectiv în taxa/tarifal pentru deșeurile reziduale colectate separat. Scopul acestui instrument (CEC) este de a încuraja colectarea separată a deșeurilor, astfel încât să se atingă țintele de reciclare și să se descurajeze depozitarea deșeurilor la gropile de gunoi.

CEC este, astfel, o penalitate pentru gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor, ceea ce duce la neatingerea țintelor de reciclare și depășirea limitelor stabilite pentru depozitarea deșeurilor.

Conform Art. 11 din ROF Sector 1 (aprobat prin HCL 178/2016):

Alin. (1): "Pentru activitatea de salubritate menajeră, atât cea prestată populației cât și cea prestată agenților economici, producătorul deșeurilor menajere și similare (precum asociațiile de proprietari/locatarii, proprietarul casei individuale, instituțiile, persoanele juridice, orice agenți economici etc.) va achita taxa pentru activitatea de salubritate menajeră stabilită prin Hotărâre a Consiliului Local al Sectorului 1, potrivit principiului poluatorul plătește."

Alin. (3): "Valoarea și modalitatea de prelevare a taxei prevăzute la alin. (1) vor fi stabilite prin Hotărâre a Consiliului Local al Sectorului 1, cu respectarea prevederilor legale, și va fi inclusă în contractul de delegare a gestiunii pentru activitatea de salubritate menajeră. Cuantumul acestei taxe va fi comunicat în scris Primăriei Municipiului București – Direcția Utilități Publice – în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a actului adițional la contractul de delegare a gestiunii, de către operatorul serviciului și de Primăria Sectorului 1. Pentru colectarea selectivă a deșeurilor municipale, Consiliul Local al Sectorului 1 poate aplica taxe diferențiate, stimulative."

Până în prezent, nu a fost stabilită o taxă de salubritate pentru cetățenii S1. Tarifal pentru gestionarea deșeurilor este suportat integral din bugetul local al Sectorul 1. Nu au fost stabilite nici tarife distincte pentru gestionarea celor 2 categorii de deșeuri (cele 4 fracții de deșeuri reciclabile + 1 fracție deșeuri reziduale).

Totuși, legislația prevede sancțiuni și pentru operatorul de salubritate, care trebuie să suporte CEC pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile

corespunzătoare indicatorului de performanță pentru activitatea de colectare separată. În prezent, CEC este suportată integral de S1.

Punctul 1.3.B.:

Subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București au obligația "să stabilească în sarcina operatorilor de salubritate suportarea contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespuuzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte", aceste costuri fiind în prezent plătite în totalitate din bugetul local al Sectorului 1.

Contractul de delegare a serviciului de salubritate încheiat cu Romprest nu prevede indicatori de performanță privind obiectivele de reciclare, deci operatorul de salubritate nu poate fi penalizat pentru neatingerea acestor obiective stabilite prin lege.

1.8. Propuneri

1. Încheierea unui act adițional la contractul cu Romprest pentru includerea măsurilor stabilite de ANRSC sau, dacă nu este posibilă acceptarea acestor măsuri de către Romprest, pregătirea includerii măsurilor respective în caietul de sarcini pentru licitația ce va fi organizată în vederea delegării serviciului de salubritate al S1 și alinierea, astfel, la cerințele legii.

Conform prevederilor OUG 92/2021 (care a înlocuit Legea 211/2011):

(5) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, iar până la data de 1 ianuarie 2025 și pentru textile din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de materiale/contract/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material și să organizeze atribuirea conform deciziei luate;

f) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor prevăzute la din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a);

g) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 5, astfel încât să atingă obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b) - e) și penalități pentru nerealizarea lor;

l) să stabilească prin contracte de delegare în sarcina operatorilor de salubritate suportarea costurilor aferente achitării contribuției prevăzute la lit. j) și k) pentru cantitățile de deșeuri

municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;

Anexa Nr. 5 din OUG 92/2021

INDICATORII MINIMI DE PERFORMANȚĂ

care trebuie incluși în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate

Activitatea serviciului de salubritate	Descrierea indicatorului	Valoarea minimă a indicatorului
Colectarea separată a deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. a).	<p>Cantitatea de deșeurile municipale colectate separat ca procentaj din cantitatea totală generată de deșeurile municipale.</p> <p>Cantitatea de deșeurile municipale colectate separat reprezintă cantitatea acceptată într-un an calendaristic de către stația/stațiile de sortare.</p> <p>Cantitatea totală generată de deșeurile municipale se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de salubritate.</p> <p>În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale, cantitatea de deșeurile municipale se consideră a fi 33%.</p>	<p>40%</p> <p>60% pentru anul 2021</p> <p>70% începând cu anul 2022</p>
Operarea stațiilor de sortare.	Cantitatea totală de deșeurile trimisă la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșeurile acceptate la stațiile de sortare (%).	75%*)
Operarea instalației de tratare mecano-biologică.	Cantitatea totală de deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă trimisă anual la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșeurile acceptată la instalația de tratare mecano-biologică (%).	3%*)
Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințele generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.	Cantitatea totală de deșeurile provenite din locuințele acestora predate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere, rambleiere, direct sau prin intermediul unei stații de transfer ca procentaj din cantitatea de deșeurile provenite din locuințele generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora colectate (%).	Valoarea prevăzută la art. 17, alin (7)

*) Indicatorii de performanță sunt obligatorii atât în cazul stațiilor de sortare, respectiv al instalațiilor de tratare mecano-biologică din cadrul sistemului de management integrat al deșeurilor, cât și al celor aparținând terților care tratează deșeurile municipale.

II. Măsura analizată: Măsura nr. 6 a Curții de Conturi a României trasată în Decizia nr. 100/2021

2.1. Emitentul măsurii: Curtea de Conturi a României

2.2. Raportori: Mădălina GAVRILĂ, Ioana PORTASĂ

2.3. Descriere

Decizia nr. 66/2016 a Curții de Conturi

La data de 30.06.2008, Sectorul 1 al Municipiului București, în calitate de achizitor, a încheiat cu Compania Romprest Service S.A., în calitate de prestator, Contractul de Delegare a Gestiunii Prestării Serviciilor de Salubritate pe Raza Administrativă a Sectorului 1 București înregistrat cu nr. J077/S/30.06.2008.

Potrivit art. 2.1 lit. (b) din Contractul de Delegare a Gestiunii, Romprest și-a asumat obligația de a asigura „măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice”.

În ceea ce privește aceste servicii, cantitățile de lucrări aferente fiecărei activități au format obiectul Anexei nr. 2 la Actul Adițional nr. 1/30.06.2008 respectiv al Anexei nr. 3 la Actul Adițional nr. 11/16.09.2019 la Contractul de Delegare a Gestiunii, fiind stabilite în acest sens artele care urmau să fie salubritate, tipul prestației ce urma a fi efectuat și zilele din săptămână în care urmau a fi realizate operațiunile specifice (frecvența în cadrul săptămânii), pe baza următoarelor formule:

- în cazul măturatului mecanizat al străzii, suprafața zilnică = lungimea arterei x 2,5 metri/sens x 2 sensuri;
- în cazul măturatului manual al străzii, suprafața zilnică = lungimea arterei x 2,00 metri/sens x 2 sensuri;
- în cazul măturatului manual al trotuarului, suprafața zilnică = lungimea arterei x lățimea trotuarului;
- în cazul întreținerii curățeniei, suprafața zilnică = lungimea arterei x (lățimea carosabilului + lățimea trotuarului);
- în cazul stropirii străzii, suprafața zilnică = lungimea arterei x lățimea carosabilului;
- în cazul spălatului trotuarului, suprafața zilnică = lungimea arterei x lățimea trotuarului;
- în cazul răzuitului rigolei, suprafața zilnică = lungimea arterei x 0,75 metri/sens x 2 sensuri.

Conform Actului Adițional nr. 1/30.06.2008 și, respectiv, Actului Adițional nr. 11/16.09.2019:

Nr. crt.	Tip arteră	Denumire arteră	Dimensiune arteră		
			Lungime (m)	Lățime carosabil (m)	Lățime trotuar (m)
1	Șosea	Chitilei	4.716,00	20,60	9,00
2	Bulevard	Ion Mihalache	1.765,00	18,00	16,00
			1.765,00		
3	Bulevard	Bucureștii Noi	1.000,00	16,90	8,40
			1.500,00		
			1.033,00		

Aplicând această formulă de calcul la aceste trei căi de circulație principale aflate pe raza Sectorului 1 (șoseaua Chitilei, Bd. Ion Mihalache și Bd. Bucureștii Noi) rezultă:

- **în cazul măturatului mecanizat al șoselei Chitilei**, în condițiile efectuării prestației de șapte ori pe săptămână, rezultă o suprafață săptămânală de 165.060,00 mp (4.716,00 m x 2,50 m/sens x 2 sensuri x 7 zile);
- **în cazul măturatului mecanizat al Bd-ului. Ion Mihalache**, în condițiile efectuării prestației de trei ori pe săptămână, rezultă o suprafață săptămânală de 52.950,00 mp (3.530,00 m x 2,50 m/sens x 2 sensuri x 3 zile);
- **în cazul măturatului mecanizat al Bd-ului. Ion Mihalache**, în condițiile efectuării prestației de patru ori pe săptămână, rezultă o suprafață săptămânală de 56.480,00 mp (3.530,00 m x 2,00 m/sens x 2 sensuri x 4 zile);
- **în cazul măturatului mecanizat al Bd-ului. Bucureștii Noi**, în condițiile efectuării prestației de șapte ori pe săptămână, rezultă o suprafață săptămânală de 123.655,00 mp (3.533,00 m x 2,50 m/sens x 2 sensuri x 7 zile);
- **în cazul măturatului manual al șoselei Chitilei**, în condițiile efectuării prestației de șapte ori pe săptămână, rezultă o suprafață săptămânală de 297.108,00 mp (4.716,00 m x 9,00 m x 7 zile);
- **în cazul măturatului manual al Bd-ului. Ion Mihalache**, în condițiile efectuării prestației de șapte ori pe săptămână, rezultă o suprafață săptămânală de 395.360,00 mp (3.530,00 m x 16,00 m x 7 zile);
- **în cazul măturatului manual al Bd-ului. Bucureștii Noi**, în condițiile efectuării prestației de cinci ori pe săptămână, rezultă o suprafață săptămânală de 148.386,00 mp (3.533,00 m x 8,40 m x 5 zile).

În perioada 01.09.2021-31.12.2020, Curtea de Conturi a României a organizat o misiune de audit financiar asupra situațiilor financiare ale subscrisei și ale unităților din subordine pentru perioada 01.01.2020 – 31.12.2020, în urma căreia s-au constatat deficiențele consemnate în Procesul-Verbal de Constatate nr. 59098/05.11.2021 și în Decizia Curții de Conturi nr. 66/25.11.2021, deficiențe derivând din „acceptarea la decontare în anul 2020 a unor servicii de salubritate publică stradală neexecutate în cantitatea facturată, generate de faptul că suprafețele pe care s-a executat măturatul manual al trotuarelor au fost supradimensionate încă din momentul delegării gestiunii.”

Analizând caietul de sarcini și anexele Actelor Adiționale nr. 1 și nr. 11, Curtea de Conturi a constatat faptul că „suprafața trotuarelor a fost eronat stabilită de Sectorul 1 al Municipiului București, considerând în mod greșit faptul că lungimea trotuarului este identică cu lungimea carosabilului, în condițiile în care, cu câteva excepții (artere secundare și/sau terțiare de tipul intrării sau alei), acesta este mai scurt întrucât lipsește în dreptul intersecțiilor (acolo unde două drumuri se intersectează).”

În acest sens, Curtea de Conturi a arătat următoarele:

„Șoseaua Chitilei (...) figurează cu o lungime a trotuarului de 4.716 m (identică cu cea a carosabilului) deși, conform aplicațiilor Google (Maps și Earth Pro), se intersectează cu 51 de artere (11 artere poziționate de ambele părți - atât stânga cât și dreapta – și 40 artere poziționate de o singură parte – fie stânga, fie dreapta), a căror lățime cumulată a carosabilului (conform datelor din Anexele la Actele Adiționale nr. 1 și nr. 11) este de 440,50 m.

În cazul acestei artere principale, reprezentativă este intersecția cu B-dul. Laminorului (situat de partea dreaptă – numere poștale pare) al cărui carosabil are lățimea de 19,50 m, caz în care constatăm că nu există o suprafață de trotuar de 87,75 mp (19,50 m x 4,50 m). Menționăm că lățimea de 9,00 m a trotuarului Șos. Chitilei se referă la suma mediei dintre cel situat de partea stângă și cel situat de partea dreaptă a acestei artere principale de circulație, în cazul dat făcându-se o ajustare de 50% (1/2 din lățime).

Procedând astfel, suprafața decontată în plus pentru trotuarul aferent Șoselei Chitilei este de 2.364,75 mp/trecere. Rezultă că, în cazul unei treceri, a fost achitată necuvenit suma de 193,20 fără TVA (2.364,75 mp x 0,0817 lei/mp).

B-dul Ion Mihalache (...) figurează cu o lungime a trotuarului de 3.530 m (identică cu cea a carosabilului) deși, conform aplicațiilor Google (Maps și Earth Pro), se intersectează cu 46 de artere (2 artere poziționate de ambele părți - atât stânga cât și dreapta – și 44 artere poziționate de o singură parte – fie stânga, fie dreapta), a căror lățime cumulată a carosabilului (conform datelor din Anexele la Actele Adiționale nr. 1 și nr. 11) este de 359,10 m.

În cazul acestei artere principale, reprezentativă este intersecția cu str. Turda (situată atât de partea dreaptă – numere poștale pare – cât și de partea stângă – numere poștale impare) al cărui carosabil are lățimea de 14,00 m, caz în care constatăm că nu există o suprafață de trotuar de

224,00 mp (14,00 m x 16,00 m). Menționăm că lățimea de 16,00 m a trotuarului Bd-ului. Ion Mihalache se referă la suma mediei dintre cel situat de partea stângă și cel situat de partea dreaptă a acestei artere principale de circulație, în cazul dat nefăcându-se o ajustare de 50% (1/2 din lățime).

Procedând astfel, suprafața decontată în plus pentru trotuarul aferent Bd-ului Ion Mihalache este de 3.045,60 mp/trecere. Rezultă că, în cazul unei treceri, a fost achitată necuvenit suma de 248,83 fără TVA (3.045,60 mp x 0,0817 lei/mp).

B-dul Bucureștii Noi (...) figurează cu o lungime a trotuarului de 3.533 m (identică cu cea a carosabilului) deși, conform aplicațiilor Google (Maps și Earth Pro), se intersectează cu 33 de artere (12 artere poziționate de ambele părți - atât stânga cât și dreapta – și 21 artere poziționate de o singură parte – fie stânga, fie dreapta), a căror lățime cumulată a carosabilului (conform datelor din Anexele la Actele Adiționale nr. 1 și nr. 11) este de 278,90 m.

În cazul acestei artere principale, reprezentativă este intersecția cu B-dul. Laminorului (situat atât de partea dreaptă – numere poștale pare – cât și de partea stângă – numere poștale impare) al cărui carosabil are lățimea de 19,50 m, caz în care constatăm că nu există o suprafață de trotuar de 163,80 mp (19,50 m x 8,40 m). Menționăm că lățimea de 8,40 m a trotuarului Bd-ului. Bucureștii Noi se referă la suma mediei dintre cel situat de partea stângă și cel situat de partea dreaptă a acestei artere principale de circulație, în cazul dat nefăcându-se o ajustare de 50% (1/2 din lățime).

Procedând astfel, suprafața decontată în plus pentru trotuarul aferent Bd-ului. Bucureștii Noi este de 1.645,98 mp/trecere, calculul fiind prezentat detaliat în anexa nr. 6.3.

Rezultă că, în cazul unei treceri, a fost achitată necuvenit suma de 134,48 fără TVA (1.645,98 mp x 0,0817 lei/mp).

Concluzionând, auditorii publici externi constată faptul că au fost acceptate la plată în anul 2020 servicii de salubritate publică stradală neexecutate în cantitatea facturată, generate de faptul că suprafețele pe care s-a executat măturatul manual al trotuarelor au fost supradimensionate încă din momentul delegării gestiunii, raportat la frecvență fiind achitată necuvenit (în cazul celor trei artere principale analizate și exemplificate) suma de 165.682 lei pentru cei 1.704.141 mp trotuar inexistent (anexa nr. 6.4)”

După cum a reținut Curtea de Conturi București, Sectorul 1 al Municipiului București a efectuat, în perioada 2019-2020, plăți nedatorate în valoare de 165.682 lei ca urmare a faptului că „suprafețele pe care s-a executat măturatul manual al trotuarelor au fost supradimensionate încă din momentul delegării gestiunii.”

La data de 25.11.2021, Curtea de Conturi a României a emis Decizia nr. 66, prin care a reținut plata nejustificată a sumei de 165.682 lei către Romprest, din considerentele expuse pe larg mai sus și a dispus, printre altele, înregistrarea prejudiciilor în contabilitate și recuperarea acestora potrivit

legii, inclusiv a accesoriilor aferente calculate pentru perioada cuprinsă între data plăților și data recuperării efective a prejudiciului.

2.4. Stadiul implementării

a) Structura responsabilă:

b) Stadiul actual: parțial implementată

Sectorul 1 al Municipiului București a adus la cunoștința Companiei Romprest Service S.A. constatarea de către Curtea de Conturi a prejudiciului suferit de Sectorul 1, solicitând restituirea sumei nedatorate. Până în prezent, Romprest nu a înțeles să restituie suma încasată în mod nejustificat ca urmare a calculării eronate a lungimii trotuarelor aferente Șoselei Chitilei, B-dului. Ion Mihalache și B-dului. Bucureștii Noi, în sensul supradimensionării acestora.

Pe cale de consecință, am formulat o cerere de chemare în judecată, prin care am solicitat:

- restituirea sumei de 165.682 lei, reprezentând plată nedatorată efectuată de Sectorul 1 către Romprest în perioada 2019-2020;
- plata sumei de 53.550,64 lei, reprezentând dobânzi și penalități calculate începând cu data de 28.01.2020 și până la data de 11.05.2023;
- plata penalităților și a dobânzii legale calculate pe zi de întârziere, până la data executării integrale a obligației de rambursare a sumei de 165.682 lei.

Dosar nr. 5491/2/2024* - termen: 14.05.2025.

2.5. Documente analizate

- Decizia nr. 66/2021 – Măsura nr. 6 a Curții de Conturi a României;
- Raportul de Follow-up întocmit ca urmare a verificării modului de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse prin Decizia nr. 66/2021.

2.6. Întârzieri constatate

- Refuzul Romprest de a restitui suma încasată în mod nejustificat ca urmare a calculării eronate a lungimii trotuarelor aferente Șoselei Chitilei, B-dului. Ion Mihalache și B-dului. Bucureștii Noi, în sensul supradimensionării acestora.
- Dosarul 5491/2/2024 de pe rolul instanțelor de judecată

2.7. Concluzii preliminare

În ceea ce privește relația contractuală dintre Compania Romprest Service S.A. și Sectorul 1 al Municipiului București, organul de control, respectiv Curtea de Conturi, a constatat fapte care au generat prejudicii de natură patrimonială bugetului subdiviziunii administrativ-teritoriale, constituit din fonduri publice, astfel cum au fost descrise detaliat în cuprinsul prezentului capitol din raport.

2.8. Propuneri

1. Continuarea, cu celeritate, a demersurilor legale de recuperare a sumelor de la Compania Romprest Service S.A., stabilite în urma activității de control a Curții de Conturi, prin Decizia nr. 66/2021.

III. Măsura analizată: Măsura nr. 3 a Curții de Conturi a României trasată prin Decizia nr. 100/16.11.2016

3.1. Emitentul măsurii: Curtea de Conturi a României

3.2. Raportor: Ioana PORTASĂ

3.3. Descriere

Prin Decizia nr. 100/2016, s-a constatat angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata nelegală din bugetul local, în perioada 2013-2015, a sumei totale de 94.157.016 lei (inclusiv TVA) reprezentând tarife indexate în baza unui indice al prețului de consum, altul decât cel prevăzut în contractul inițial atribuit prin licitație, modificat prin act adițional și contrar prevederilor din caietul de sarcini, fiind calculate dobânzi și penalități în sumă totală de 23.747.644 lei.

Astfel, s-a constatat că au fost încălcate prevederile art.54 (5) și (5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, pct. 1, 2, 3 și 4 din Normele Metodologice privind angajarea, lichidarea ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, aprobate prin OMFP nr.1792/2002 cu modificările și completările ulterioare, art.97 din HG nr.925 din 19 iulie 2006 pentru aprobarea normelor de aplicarea prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, art.4 din Ordinul Președintelui ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, precum și clauze din contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J 077/S/30.06.2008, încheiat cu Romprest Service SRL.

Prin Raportul de follow-up din mai 2022, Curtea de Conturi a constatat că, deși Sectorul 1 al Municipiului București a întreprins demersurile legale în vederea recuperării întregului prejudiciu, a actualizat dobânzile și penalitățile de întârziere aferente, fără însă a se realiza și recuperarea prejudiciului și virarea acestora în contul 36.02, măsurile luate pentru recuperarea sumelor nu au avut finalitatea scontată, (în esență, este vorba despre dosarul nr. 14795/3/2017, prin care Sectorul 1 al Municipiului București a cerut constatarea nelegalității indexării tarifelor și restituirea sumelor, și dosarul nr. 31805/3/2017, prin care am cerut constatarea nulității Actului adițional nr. 7, clarificarea unor clauze din Contractul de delegare și a Actului adițional nr. 7,

pentru o ajustare legală a tarifelor, ambele dosare fiind pierdute de Sectorul 1 al Municipiului București).

3.4. Stadiul implementării

a) Structura responsabilă

b) Stadiul actual: parțial implementată

În continuarea demersurilor de recuperare a prejudiciului, potrivit Cererii de constituire ca parte civilă, formulate în dosarul penal nr. 571/P/2019, prejudiciile cauzate bugetului local, constatate prin actele organelor de control, au fost înregistrate în evidențele contabile, în cuantum de 204.664.888,72 lei, sumă ce reprezintă o creanță certă, lichidă și exigibilă, întrucât rezultă din actele administrative definitive emise de autoritățile publice cu atribuții legale de control, cu precizarea expresă că valoarea înregistrată în contabilitate va fi actualizată, și, după caz, suplimentată, până la data stingerii în integralitate prin modalitățile prevăzute de lege.

3.5. Documente analizate

- Decizia nr. 100/16.11.2016 – Măsura nr. 3 a Curții de Conturi a României;
- Raportul de Follow-up întocmit ca urmare a verificării modului de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse prin Decizia nr. 100/16.11.2016.

3.6. Întârzieri constatate

3.7. Concluzii preliminare

În ceea ce privește relația contractuală dintre Compania Romprest Service S.A. și Sectorul 1 al Municipiului București, organul de control, respectiv Curtea de Conturi, a constatat fapte care au generat prejudicii de natură patrimonială bugetului subdiviziunii administrativ-teritoriale, constituit din fonduri publice, astfel cum au fost descrise detaliat în cuprinsul prezentului capitol din raport. În vederea recuperării prejudiciului, Sectorul 1 al Municipiului București și Consiliul Local al Municipiului București au formulat cerere de constituire ca parte civilă, în dosarul penal nr. 571/P/2019, iar prejudiciile cauzate bugetului local au fost înregistrate în evidențele contabile, în cuantum de 204.664.888,72 lei.

3.8. Propuneri

1. Continuarea, cu celeritate, a demersurilor legale de recuperare a sumelor de la Compania Romprest Service S.A., stabilite în urma activității de control a Curții de Conturi, prin Decizia nr. 100/2016.

IV. Măsura analizată: Măsura nr. 6.1 din Nota de Control ANRSC nr.13721/15.03.2021

4.1. Emitentul măsurii: ANRSC

4.2. Raportor: Victor ROIBU

4.3. Descriere

"Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale Municipiului București vor elabora și aproba documentația de atribuire a activității de sortare a deșeurilor municipale provenite de pe raza administrativă a Sectorului 1 și vor iniția procedura de atribuire a contractului/contractelor de delegare a gestiunii, în conformitate cu prevederile legislației din domeniul achizițiilor publice."

Măsura nr. 6.1 din Nota de Control ANRSC nr.13721/15.03.2021 vizează atribuirea responsabilității autorităților administrației publice locale ale Sectorului 1 al Municipiului București de a organiza și derula procesul de delegare a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale generate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1. În acest sens, autoritatea locală are obligația de a elabora și aproba documentația de atribuire necesară pentru această activitate, în conformitate cu prevederile legale incidente în domeniul achizițiilor publice.

Ulterior, autoritatea va iniția procedura de achiziție publică în vederea încheierii unui/unor contract(e) de delegare a gestiunii serviciului de sortare a deșeurilor municipale, asigurând astfel conformitatea cu legislația specifică privind serviciile de salubritate și contribuind la eficientizarea managementului deșeurilor și la atingerea obiectivelor de mediu stabilite la nivel local și național.

4.4. Stadiul implementării

a) Structura responsabilă:

- Direcția Generală Proiecte și Investiții/Direcția Elaborare și Dezvoltare Proiecte/ Serviciul Mobilitate și Dezvoltare Durabilă
- Direcția Logistică/Serviciul Achiziții Publice

b) Stadiul actual: parțial implementată

4.5. Documente analizate

- Nota de control ANRSC nr. 13721/15.03.2021
- Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor (abrogată și înlocuită prin OUG 92/2021)
- OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor
- Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Sector 1 (aprobat prin HCL 178/2016)

4.6. întârzieri constatate

Întârzierea aplicării măsurii a fost cauzată de anularea procedurii de licitație publică inițiate prin SEAP, ca urmare a nedelegerii unor oferte admisibile.

4.7. Concluzii preliminare

Pentru a desemna un operator care să gestioneze activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile pe termen lung, Consiliul Local al Sectorului 1 a aprobat prin HCL nr. 193 /05.12.2023 documentația necesară (Studiul de Oportunitate și Caietul de Sarcini), iar apoi s-a publicat în SEAP, prin Anuntul de participare nr. CN1062981/26.12.2023 , procedura de licitație publică în vederea atribuirii contractului de delegare.

Deoarece nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă, în conformitate cu dispozițiile art. 212 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă a anulat procedura de atribuire a contractului de achiziție publică în cauză.

Activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile a fost prestată de operatorul 3R GREEN SRL până la data de 30.10.2024, data la care s-a suspendat activitatea de sortare a deșeurilor în instalația de sortare a operatorului 3R GREEN. Sectorul 1 al Municipiului București a fost înștiințat de acest aspect prin adresa operatorului 3R GREEN S.R.L., înregistrată la Registratura Generală a Sectorului 1 al Municipiului București sub nr. 56996 din 30.10.2024, precum și prin adresa operatorului Compania Romprest Service S.A., înregistrată la Registratura Generală a Sectorului 1 al Municipiului București sub nr. 57075 din 30.10.2024.

În lipsa unei soluții imediate, deșeurile reciclabile colectate separat nu mai puteau fi transportate către o instalație de sortare, ceea ce putea duce la stocarea lor în mod necontrolat.

În acest context operatorul de salubritate Compania Romprest Service S.A., responsabil de colectarea deșeurilor din Sectorul 1, a informat Primăria că nu mai avea o destinație pentru aceste deșeuri reciclabile.

Pentru a evita apariția unui eveniment grav din punct de vedere al protecției mediului și ca o măsură temporară de extremă urgență, a fost încheiat contractul de delegare nr. SAP 262/04.11.2024 cu operatorul ECO SUD S.A., cu valabilitate până la 31.12.2024, având ca obiect delegarea activității de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, pentru Sectorul 1 al Municipiului București.

În data de 19 noiembrie 2024, Consiliul Local al Sectorului 1 a aprobat HCL nr. 209/2024, conform căreia: *“În cazul apariției unui eveniment care impune atribuirea în regim de urgență a contractului de delegare a gestiunii activității de sortare, Aparatul de specialitate va derula o astfel de procedură în baza Documentației de Atribuire și a Studiului de Oportunitate aprobate conform art. 1 și 2 din prezenta hotărâre.”*

Astfel, în prezent, activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile provenite din Sectorul 1 se face în baza contractului de delegare nr. J-AC 279/23.12.2024 având o durată de un an, contract atribuit în baza unei proceduri de negociere fără publicare prealabilă în conformitate cu prevederile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

Având în vedere următoarele aspecte:

- Studiul de Oportunitate și Documentația de Atribuire au fost elaborate la finalul anului 2022, dar aprobate la finalul anului 2023, prin HCLS1 nr. 193/2023;
- modificările legislative semnificative apărute la finalul anului 2022 și în cursul anului 2023 în domeniul gestionării deșeurilor (modificările au vizat cu precădere Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, abrogarea Ordinului ANRSC nr. 109/2007 și înlocuirea acestuia cu Ordinul ANRC nr. 640/2022);
- necesitatea demarării în cel mai scurt timp posibil a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru Sectorul 1 al Municipiului București,

Sectorul 1 a demarat procedurile pentru revizuirea Studiului de Oportunitate și a Documentației de Atribuire, astfel încât să poată organiza o nouă procedură competitivă, în urma căreia să fie selectat un operator stabil pe termen lung pentru gestionarea activității de sortare. Această revizuire este realizată pe baza unui contract de servicii de consultanță semnat în data de 19 noiembrie 2024 (nr. J-AC 271/2024).

La solicitarea Sectorului 1, documentația de atribuire a fost revizuită de consultant în vederea includerii și a ultimelor modificări legislative, respectiv modificările aduse prin Ordinul ANRSC nr. 98/2025.

Studiul de Oportunitate a fost supus aprobării Consiliului Local Sector 1 și aprobat în cadrul ședinței ordinare din data de 30.04.2025, prin Hotărârea Consiliului Local Sector 1 nr. 70/30.04.2025.

4.8 Propuneri

1. Înaintarea spre aprobarea Consiliului Local, cu celeritate, a Documentației de atribuire pentru delegarea gestiunii activității de sortare. Ulterior aprobării, organizarea, cu celeritate, a procedurii de atribuire a activității de sortare a deșeurilor municipale provenite de pe raza administrativă a Sectorului 1.

2. Continuarea demersurilor legale, cu celeritate, ocazie cu care Măsura nr 6.1 din Nota de Control ANRSC nr.13721/15.03.2021 va fi implementată în totalitate.

V. Măsura analizată: Măsura 6.3 din Nota de Control ANRSC nr.13721/15.03.2021

5.1. Emitentul măsurii: ANRSC

5.2. Raportor: Victor ROIBU

5.3. Descriere

"Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale Municipiului București vor adopta măsurile administrative necesare pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului nr. J077/S/30.06.2008, în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor art. III alin. (2) din Legea nr. 99/04.07.2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, a dispozițiilor art. 17 alin (1) lit. c), d) și i) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a dispozițiilor art. X din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006"

Măsura are ca scop alinierea Contractului nr. J077/S/30.06.2008 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate din Sectorul 1 al Municipiului București la prevederile legislative actuale în domeniul gestionării deșeurilor și al serviciilor comunitare de utilități publice. În acest sens, autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 vor adopta măsurile administrative necesare pentru modificarea contractului prin act adițional, în conformitate cu:

- *Art. III alin. (2) din Legea nr. 99/2014, care impune adaptarea contractelor de delegare la noile reglementări;*
- *Art. 17 alin. (1) lit. c), d) și i) din Legea nr. 211/2011, care instituie obligația colectării separate a deșeurilor reciclabile;*
- *Art. X din Legea nr. 225/2016, care stabilește obligativitatea actualizării contractelor în funcție de modificările legislative.*

Un element esențial al acestei modificări îl reprezintă introducerea tarifelor distincte pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate (ex. colectare, transport, sortare, tratare, eliminare). Această structurare tarifară este impusă de Legea nr. 101/2006, astfel cum a fost modificată, și are rolul de a reflecta costurile reale ale fiecărei activități, de a asigura transparența în utilizarea resurselor publice și de a permite monitorizarea eficientă a performanței operatorului delegat.

5.4. Stadiul implementării

a) Structura responsabilă: Direcția Generală Proiecte și Investiții/Direcția Elaborare și Dezvoltare Proiecte/ Serviciul Mobilitate și Dezvoltare Durabilă

b) Stadiul actual: neimplementată.

5.5. Documente analizate

- Nota de control ANRSC nr. 13721/15.03.2021
- Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor (abrogată și înlocuită prin OUG 92/2021)
- OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor
- Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Sector 1 (aprobat prin HCL 178/2016)
- Ordinului ANRSC nr. 640/2022 Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate
- Adresa nr. 27835/24.04.2025 înregistrată la Registratura Sectorului 1 al Municipiului București

5.6. Întârzieri constatate

Întârzierea a fost determinată de faptul că, până în prezent, Compania Romprest nu a transmis fundamentarea tarifelor în conformitate cu prevederile legale și cu solicitările formulate de Sectorul 1 al Municipiului București.

5.7. Concluzii preliminare

Sectorul 1 al Municipiului București a primit din partea operatorului de salubritate Compania Romprest Service S.A. solicitarea de modificare a tarifelor, în conformitate cu art. 17, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, abrogată ulterior prin O.U.G. nr. 92/2021, prin adresa nr. 1911/31.05.2024, înregistrată la Registratura Sectorului 1 sub nr. 29739/03.06.2024. Ulterior, operatorul a transmis și adresele nr. 3148/21.08.2024 (înregistrată sub nr. 44335/22.08.2024), nr. 4220/01.11.2024 (înregistrată sub nr. 57663/01.11.2024) și nr. 4442/26.11.2024 (înregistrată sub nr. 62216/26.11.2024).

La aceste adrese, Sectorul 1 a răspuns prin adresa nr. 62336/27.11.2024, solicitând operatorului revizuirea modului de stabilire a tarifelor de colectare separată și transport separat al deșeurilor, cu respectarea dispozițiilor art. 29–32 din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, privind stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și calcularea tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor. Totodată, prin aceeași adresă, s-a solicitat ca operatorul să fundamenteze cererea și în conformitate cu dispozițiile art. 36–38 din același act normativ.

Până la acest moment, operatorul Compania Romprest Service S.A. nu a transmis Sectorului 1 o cerere de stabilire și modificare a tarifelor în concordanță cu cele precizate în adresa nr. 62336/27.11.2024.

În ceea ce privește indicatorii de performanță, aceștia au fost deja integrați în:

- contractul de delegare încheiat de ADI-GIDMB, în numele Sectorului 1, cu operatorul ROM WASTE SOLUTIONS S.A., pentru activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale;
- contractul de delegare privind sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă, încheiat cu operatorul ECO SUD S.A.

Indicatorii urmează să fie incluși și în contractul de delegare cu Compania Romprest Service S.A., odată cu aprobarea tarifelor distincte.

Prin adresa nr. 27835/24.04.2025, înregistrată la Registratura Sectorului 1, instituția noastră a fost consultată cu privire la proiectul de modificare și completare a Normelor metodologice menționate mai sus. Acest proiect de ordin, aflat în consultare publică, propune modificări semnificative ale procedurii de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor, precum și ale modului de calcul al costurilor pentru colectarea separată a anumitor fluxuri de deșeuri, cum ar fi textilele și deșeurile periculoase din deșeurile municipale.

În acest context, se constată că măsura nr. 6.3 din Nota de Control ANRSC nr. 13721/15.03.2021 — care vizează implementarea completă a cadrului de tarificare pentru aceste activități — nu este implementată.

5.8. Propuneri

1. În vederea respectării cadrului legal în continuă actualizare și pentru a evita eventuale contradicții între reglementările aplicabile și metodologia de calcul a tarifelor, propunem ca următorul pas procedural să fie realizat după publicarea și intrarea în vigoare a noului ordin al ANRSC privind modificarea și completarea Ordinului ANRSC nr. 640/2022.

2. După acest moment, autoritatea publică locală să transmită operatorului Compania Romprest Service S.A. o solicitare oficială de revizuire și recalculare a tarifelor, astfel încât acestea să fie fundamentate integral în conformitate cu noile dispoziții legale. O astfel de abordare ar asigura alinierea tarifelor la cadrul normativ actualizat, creșterea transparenței procesului de tarificare și ar crea premisele necesare pentru includerea indicatorilor de performanță în contractul de delegare. Totodată, se apreciază că această etapă ar contribui la consolidarea legalității și predictibilității relației contractuale dintre autoritatea publică locală și operatorul de salubritate.

3. Noile reglementări privind metodologia de calcul a tarifelor să fie avute în vedere și în procesul de elaborare a documentației de atribuire aferente viitorului contract de delegare a serviciului de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.

VI. Masura dispusă de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice prin act control nr 13721/15.03.2021.- Clarificarea datei de finalizare a Contractului de delegare nr. J077/S/30.06.2008

6.1. Emitentul măsurii: ANRSC

6.2. Raportor: Iulian HATMANU

6.3. Descriere

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 1 nr. 92/15.05.2012, în urma unei intervenții a Consiliului Concurenței, s-a impus **reducerea duratei contractului cu 3 ani**.

Această decizie a fost formalizată în **Actul Adițional nr. 6/16.05.2012**, care prevede următoarele:

- Durata contractului a fost redusă **la 22 de ani**, cu o **posibilitate de reducere suplimentară de 4 ani**, în cazul în care operatorul nu finaliza, din vina sa, investiția privind stația de sortare, în termen de un an de la obținerea autorizației de construire.
- Această clauză condiționată a fost îndeplinită, iar conform aprecierii **ANRSC** (Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice), durata totală a contractului a devenit de **18 ani**, cu termen final de **30 iunie 2026**.

6.4. Stadiul implementării

a) Structura responsabilă

b) Stadiul actual: neimplementată

6.5. Documente analizate

Legea 51/2006, Art 32, alin. (3) Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

Legea nr 225/2016, Articolul IX(1) În termen de 3 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale iau măsurile necesare pentru asigurarea conformității contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor **Legii nr. 51/2006**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse de prezenta lege.

Hotărârea Consiliului Local a Sectorului 1 a Municipiului București nr 92 din 2012 privind punerea în aplicare a măsurilor dispuse prin Decizia Consiliului Concurenței nr. 58/2009 Se aprobă reducerea duratei contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a sectorului 1 nr. J077/S/ din 30.06.2008, atribuit SC Compania Romprest Service SA, în conformitate cu propunerile Consiliului Concurenței formulate prin adresa nr. 5954/02.05.2012 înregistrată la sediul Primăriei Sectorului 1 cu nr. 13765/07.05.2012.

6.6. Întârzieri constatate

ANRSC apreciază că Sectorul 1 al Municipiului București a procedat la reducerea duratei Contractului J 077/30.06.2008 la 18 ani prin art 2 al actului adițional nr. 6/16,05,2012

6.7. Concluzii preliminare

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate încheiat între Sectorul 1 al Municipiului București și operatorul Romprest Service SA a fost semnat la data de 30 iunie 2008, cu o durată contractuală inițială de 25 de ani, conform prevederilor de la acel moment.

Reducerea duratei contractului, prin Hotărârea Consiliului Local Sector 1 nr. 92/15.05.2012, în urma unei intervenții a Consiliului Concurenței, s-a impus reducerea duratei contractului cu 3 ani.

Această decizie a fost formalizată în Actul Adițional nr. 6/16.05.2012, care prevede următoarele:

Durata contractului a fost redusă la 22 de ani, cu o posibilitate de reducere suplimentară de 4 ani, în cazul în care operatorul nu finalizează, din vina sa, investiția privind stația de sortare, în termen de un an de la obținerea autorizației de construire.

Această clauză condiționată a fost îndeplinită, iar conform aprecierii ANRSC (Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice), durata totală a contractului a devenit de 18 ani, cu termen final de 30 iunie 2026.

Temeiul legal de aplicare a reducerii perioadei contractuale:

- Art. 32, alin. (3) din Legea 51/2006 – care prevede limitarea duratei contractelor de delegare în funcție de perioada de recuperare a investițiilor.
- Art. IX alin. (1) din Legea nr. 225/2016, care obligă autoritățile locale să aducă în conformitate contractele existente cu prevederile actualizate ale Legii 51/2006.

Aplicația directă a acestor prevederi a fost constatată de ANRSC, care a stabilit că durata contractului este până în anul 2026.

6.8. Propuneri

1. introducerea expresă, în toate materialele publice și administrative relevante, a datei de finalizare a contractului: 30 iunie 2026, în vederea: transparenței față de cetățeni, informării

corecte a Consiliului Local și a autorităților de reglementare, pregătirii procedurilor post-contractuale (organizare de licitații, posibilă preluare temporară a gestiunii etc.).

2. Începerea procedurilor de delegare a serviciului de salubritate începând cu data de 1 iulie 2026

3. În vederea echilibrării bugetului local, comisia propune începerea unui studiu pentru stabilirea taxei speciale de salubritate care să determine costul real al serviciului, împărțirea echitabilă pe categorii de plătitori (populație, instituții, agenți economici), conform principiului „plătești cât arunci”.

Baza legală în vederea susținerii propunerii nr. 3 de mai sus:

Art. 30 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale.

Art. 484 din Codul Fiscal – privind taxele speciale.

Art. 25 din Legea 101/2006 – permite ca autoritatea locală să stabilească sistemul de plată.

Propunem, de asemenea, luarea în calcul aplicării de sancțiuni în caz de subdeclarare și oferirea de facilități la plata integrală anuală.

VII. Măsura analizată: Măsura nr. 6 a Curții de Conturi a României - Eliminarea tarifului de staționare pentru toate tipurile de utilaje din parcul auto

7.1 Emitentul măsurii: Curtea de Conturi a României

7.2 Raportor: Daniel CĂLĂRAȘU

7.3. Descriere

Eliminarea tarifului de staționare pentru toate tipurile de utilaje din parcul auto

Potrivit Notei de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 13721/15.03.2021, autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București au aprobat tariful de staționare utilaje (ora așteptare) cu încălcarea dispozițiilor art. 26 alin. (5) lit. a) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, potrivit cărora tarifele de salubritate vor fi stabilite astfel încât să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate, iar așteptarea/staționarea utilajelor nu reprezintă o prestație și nici o activitate specifică serviciului de salubritate reglementată de art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006.

Prin OUG 96/2003, Legea nr. 101/2006 a fost modificată, dispozițiile art. 26 alin. 5 regăsindu-se acum în cuprinsul art. 35 alin. (9):

Nivelul tarifelor și taxelor de salubritate se stabilește astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;**
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;**
- c) să încurajeze investițiile de capital;**

d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Măsura impusă a fost ca autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București să procedeze la eliminarea tarifului de staționare pentru toate tipurile de utilaje din parcul auto, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (5) lit. a) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006.

7.4. Stadiul implementării

a) Structura responsabilă: Direcția Logistică, Serviciul Urmărire Contracte

b) Stadiu actual: neimplementată.

7.5. Documente analizate

- Nota de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 13721/15.03.2021
- Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Sector 1 (aprobat prin HCL 178/2016)
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006.
- Ordinul ANRSC nr. 82 din 2015
- HCGMB nr. 345/2020

7.6. Întârzieri constatate

Termenul acordat pentru îndeplinirea măsurii a fost 30.09.2021.

Până la această dată nu a fost pusă în aplicare măsura dispusă.

7.7. Concluzii preliminare

Art. 85, alin. 2 *“Activitățile de dezăpezire și combaterea poleiului devin operative conform Programului de măsuri și acțiuni pentru dezăpezirea și combaterea poleiului în Municipiul București, adoptat anual”.*

“(3) Operatorii trebuie să-și asigure baza logistică, forța umană și dotările tehnice necesare, astfel încât să fie posibilă intervenția, imediat cum s-au declanșat fenomenele meteorologice, conform programelor de prestație.”

Conform Art. 91 din HCGMB nr. 345/2020, *„Operatorul de salubritate (...) are obligația de a asigura un număr minim de 10 utilaje specifice (inscripționate în mod distinct) pentru intervenții punctuale solicitate de echipajele de urgență (...) Aceste utilaje nu vor fi incluse în execuția programelor. Nerespectarea prevederilor art. 91 se va sancționa conform Cap. X.”*

Prin urmare, pentru eliminarea cheltuielilor cu staționarea, plata contractuală trebuie limitată exclusiv la orele efectiv lucrate, utilajele menținute în punctele fixe rămânând disponibile gratuit pentru situații de urgență.

De menționat că în Ordinul ANRSC nr. 82 din 2015 nu se face nicio referire la utilajele în așteptare.

Conform art. 117 din HCGMB 345 din 2020:

- Alin (2) "Urgența 0" - în maxim 2 ore de la emiterea avertizării meteorologice de zăpadă sau polei, operatorii de salubritate vor executa tratamentele preventive cu material antiderapant pe poduri, rampe, pante și pasaje. După efectuarea tratamentelor preventive, **utilajele vor rămâne în punctele fixe stabilite, în așteptare**, pregătite să reia tratamentele atunci când este necesar. În cazul atenționărilor "cod galben", "cod portocaliu" ori "cod roșu" de precipitații sub forma de zăpadă sau depunere de polei, tratamentele preventive se vor fi aplica pe toate arterele.

-Alin. (10) Operatorii trebuie să-și prevadă un număr de minim 10 utilaje (inscripționate în mod distinct) pentru intervenții punctuale solicitate de echipajele de urgență (poliție, salvare, pompieri, SMURD, descarcerare, servicii de utilitate publică etc.). Aceste utilaje nu vor fi incluse în execuția programelor de dezăpezire și combatere polei.

Aceleași prevederi se regăsesc și în HCL Sector 1 nr. 178/2016 privind Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Sectorului 1 al Municipiului București.

Potrivit Art. 87 din H.C.G.M.B. nr. 345/2010, „Primăriile sectoarelor 1–6 și toți operatorii care execută programe de dezăpezire și combatere polei vor comunica Primăriei Municipiului București — Direcția Servicii Publice — data și ora declanșării intervențiilor, precum și data și ora finalizării acestora.”

În consecință, utilajele vor fi puse în mișcare numai la notificarea oficială transmisă simultan operatorului (Compania Romprest Service S.A.) și P.M.B. — Direcția Servicii Publice de către Comandamentul de dezăpezire al Primăriei Sectorului 1. Această notificare va fi transmisă după informarea primită de la Institutul Național de Meteorologie privind declanșarea fenomenelor meteo nefavorabile.

7.8. Propuneri

1. Plata să fie strict proporțională cu orele efectiv lucrate, eliminând tariful de staționare prin **Actualizarea Programului anual - Conform Art. 82–84 din HCGMB nr. 345/2010.** Programele de dezăpezire întocmite de operatori trebuie aprobate de Primăriile sectoarelor până la 1 octombrie și integrate în „Programul de măsuri și acțiuni pentru dezăpezirea și combaterea poleiului în Municipiul București”, aprobat prin dispoziție a Primarului General până la 1 noiembrie. În noua versiune vor fi clar stipulate criteriile de plată doar pentru orele efectiv lucrate și procedura de notificare privind mobilizarea și demobilizarea utilajelor.
2. Verificarea amănunțită a propunerii aferentă anului 2025 înaintată Consiliului Local Sector 1 de către Romprest a programului de dezăpezire și combatere a poleiului
3. Tratarea cu celeritate ducerii la îndeplinire a măsurii Curții de Conturi a României prin emiterea și aprobarea tuturor actelor administrative incidente în vederea declanșării procedurilor necesare.

VIII. Măsura analizată: Propunerile nr. 1 și nr. 2 din Raportul Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și a executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, numită prin HCL nr. 265/20.12.2024 modificată prin HCL nr. 18/30.01.2025, aprobate prin HCLS1 Nr. 29/27.02.2025.

8.1. Emitentul: Comisia mixtă pentru gestionarea titlurilor executorii și a executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, numită prin HCL nr. 265/20.12.2024 modificată prin HCL nr. 18/30.01.2025

8.2. Raportor: Mădălina GAVRILĂ

8.3. Descriere

Propunerile din Raportul Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și a executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008 a fost aprobat cu ocazia ședinței ordinare a Consiliului Local din data de 27.02.2025 prin HCLS1 nr. 29 din aceeași dată.

La data de 30 iunie 2008, Consiliul Local al Sectorului 1 a încheiat cu Compania Romprest Service SA contractul nr. J077/S/30.06.2008, având ca obiect delegarea gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1. Contractul a fost inițial încheiat pe o perioadă de 25 de ani și a suferit multiple modificări de-a lungul timpului, fiind semnate 11 acte adiționale până în anul 2019. În luna august 2021, Consiliul Local al Sectorului 1, prin Hotărârea nr 129, mandatează Primarul Sectorului 1 al Municipiului București să negocieze eficientizarea activității de măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice din cadrul serviciului public de salubritate.

Ca urmare a Hotărârii nr. 129 din august 2021 a Consiliului Local, s-au încheiat două protocoale.

Protocolul din 27 august 2021 care stabilește, pentru o perioadă de două luni, valoarea maximă lunară pentru activitatea de salubritate stradală la valoarea de 12,5 milioane lei, precum și plata sumei de 13,5 milioane lei reprezentând restanțe de plată.

Protocolul din 12 noiembrie 2021 care stabilește, pentru o perioadă de șase luni, valoarea maximă lunară pentru activitatea de salubritate stradală la valoarea de 12,5 milioane lei. Această valoare va include și serviciile prestate pentru activitatea de colectare separată și transport separat ale deșeurilor menajere.

În luna mai 2022 protocolul din 12 noiembrie 2021, este amendat, prelungindu-se durata de aplicare până în noiembrie 2022, cu micșorarea plafonului maxim de la 12,5 milioane lei la 11,9 milioane lei/ lună și revizuirea anexei cu frecvențele intervențiilor pe străzile aferente contractului.

În luna decembrie 2022, protocolul din 12 noiembrie 2021 este amendat din nou, prelungindu-se durata de aplicare până în data de 31 ianuarie 2023, cu mărirea plafonului maxim de la 11,9 milioane lei la 12,6 milioane lei.

De-a lungul anilor, tarifele pentru serviciile prestate de Romprest au fost majorate în mai multe rânduri, prin acte adiționale semnate în 2012, 2014 și 2019.

Comisia a analizat situația litigiilor și a executărilor silite rezultate din neplata facturilor emise în baza contractului menționat și a constatat următoarele:

Dosare cu decizie definitivă, cu valoare totală de 133,5 milioane lei aflate în executare silită:

- Valoare executată: 60.041.683,61 lei
- Valoare totală rămas de plată: 73.515.057,31 lei

Aceste sume provin din debit principal prestări servicii servicii salubritate stradala, operațiuni manuale, deșeuri stradale și dezăpezire, facturi neachitate pentru anul 2020, în valoare de 42.863.836,00 lei, din care 550.736,00 lei cheltuieli de executare, și pentru anul 2021, în valoare de 90.657.066,00 lei, din care 3.373.570,00 lei cheltuieli de executare

Procese în curs pentru pretenții (dobânzi penalizatoare) cu valoare totală de 19,958,455 lei:

- În faza de fond:
 - Valoare totală: 15,395,747 lei
- În faza de recurs și apel:
 - Valoare totală 4,562,708 lei

Procese în curs pentru executarea facturilor emise cu valoare totală de 134 milioane lei (cheltuieli de judecată și cheltuieli de executare) - 9,101,514 lei

- În faza de fond:
 - Valoare totală: 8,752,659 lei
- În faza de recurs și apel :
 - Valoare totală: 348,855 lei

Referitor la Situația dosarelor cu decizie definitivă, Comisia a reținut, în esență, următoarele:

1. Numărul total al dosarelor în instanță: 96 din care 55 referitoare la executările silite, 13 - suspendare executare, 3 referitoare la anulare acte administrative, 3 referitor executare act administrativ, 1 referitor la completare/lămurire dispozitiv, 3 recuzare, 3 reexaminare taxa de timbru, 1 strămutare, 1 - conflict de competență, 2 ordonanță președințială, 11 alte obiecte.

2. Suma totală reprezentând debit principal: 129.596.596,10 lei
3. Cheltuieli de executare: 3.960.144,83 lei
4. Total valoare cerere de chemare în judecată: 133.556.740,93 lei
5. Executat la 01.02.2025: 60.041.683,62 lei
6. Rest de plată la 01.02.2025: 73.515.057,31 lei
7. Numărul facturilor care fac obiectul deciziilor definitive: 30
8. Număr pretenții: 55 dosare având ca obiect pretenții (contestații la executare)

Referitor la Situația dosarelor pe rol, Comisia a constatat:

1. Numărul total al dosarelor pe rol în instanță: 49 din care 21 referitoare la executările silite, 3 referitoare la anulare acte administrative, 1 referitor la pretenții, 18 referitoare la dobândă penalizatoare, 4 referitoare la pretenții (cheltuieli de judecată), 1 acțiune răspundere patrimonială, 1 referitor la suspendare judecare.
2. Suma totală aferentă dosarelor pe rol reprezentând debit principal: 100.228.012,84 lei
3. Suma dosar rol daune morale pretinse: 500.000,00 Euro
4. Valoarea cererilor pentru dobânzi penalizatoare: 19.958.455,00 lei
5. Cheltuieli de executare: 343.810,44 lei
6. Total valoare penalități: 10.229.354, 26 lei
7. Total cheltuieli de judecată: 149.223,90 lei
8. Numărul facturilor care fac obiectul dosarelor pe rol: 31
9. Număr dosare având ca obiect pretenții: 23

8.4 Stadiul implementării

a) Structura responsabilă: Comisia mixtă constituită prin HCLS1 nr. 34/27.02.2025

b) stadiul actual: parțial implementată

8.5. Documente analizate

Raportul Comisiei aprobat prin HCLS1 nr. 29/27.02.2025 și anexele acestuia.

8.6. Întârzieri constatate

- Lipsa unei conduite normale a ordonatorului principal de credite al administrației precedente, în acord cu prevederile legale și procedurale în vigoare, motiv pentru care relația contractuală cu operatorul de salubritate fiind compromisă considerabil, face ca relaționarea actualei administrații cu acesta să fie una extrem de dificilă.
- Lipsa flexibilității operatorului de salubritate în procedura de negociere în raport cu solicitarea constantă la dialog a membrilor Comisiei mixte.

8.7. Concluzii preliminare

Comisia, prin Raportul supus analizei, a propus utilizarea tuturor formelor prevăzute de lege pentru stingerea obligațiilor de plată definitive și executorii față de Romprest S.A., inclusiv

- Legea nr. 273/2006, art. 44-45;
- OUG nr. 92/2021, art. 15-18;
- Ordinul ANRSC nr. 640/2022;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, art. 6-8.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supunem spre analiză și aprobare Consiliului Local al Sectorului 1 proiectul de hotărâre privind aprobarea raportului *Comisiei mixte pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București.*

Inițiator	Semnătura
Consilier Mădălina Dumitrache	
Consilier Daniela Stanciu	
Consilier Anton Dragoș Breazu	
Consilier Ștefan Cobîrlie	
Consilier Iulian Hatmanu	